



CONVERSATORIO METROPOLITANO

**RESILIENCIA EN LAS CIUDADES PARA
LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA
DESPUÉS DEL COVID-19**

Gobierno del Estado de México
Secretaría de Desarrollo Urbano y Metropolitano

Mayo de 2020



CONVERSATORIO METROPOLITANO

RESILIENCIA EN LAS CIUDADES PARA LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA DESPUÉS DEL COVID-19

Primera edición 2020.

Secretaría de Desarrollo Urbano y Metropolitano.

Coordinador: Pablo Basáñez García.

Compilador: Jesús García López.

Número de Autorización del Consejo Editorial de la Administración Pública Estatal
CE: 212/09/02/20.

Impreso en México.

El contenido de las ponencias son extractos de lo expuesto en el conversatorio metropolitano y son responsabilidad exclusiva de su autor y no necesariamente coinciden con el punto de vista del Gobierno del Estado de México y de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Metropolitano.

Queda prohibida la reproducción total o parcial de esta obra, por cualquier medio o procedimiento, sin la autorización previa de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Metropolitano del Gobierno del Estado de México.

Gobernador del Estado de México

Secretario General de Gobierno

**Secretario de Desarrollo Urbano
y Metropolitano**

**SUBCOMITÉ EDITORIAL
DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO
URBANO Y METROPOLITANO**

Presidente

Andrés Massieu Fernández

Secretaria Técnica

Jennifer Islas Vázquez

Vocales

Pablo Basáñez García

Nina Carolina Izábal Martínez

Ana Laura Martínez Moreno

Fidel Rodrigo Velázquez Escalera

Alma Angélica Quiles Martínez

Amanda Pérez Bolaños

Luis Enrique Guerra García

Fabián Maya González

COORDINACIÓN EDITORIAL

Jesús García López

DISEÑO

José Armando Hernández Guerrero

Autorización del Consejo Editorial de la
Administración Pública Estatal
CE: 212/09/02/20



Contenido

Introducción	4
Las centralidades metropolitanas y políticas de vivienda en la nueva agenda urbana Dr. Daniel Enrique Pérez Torres	5
La transversalidad de los sistemas de salud, gestión integral de riesgos y protección civil Mtro. Arturo Huicochea Alanís	7
Movilidad en las ciudades Dr. Luis Jaime Sobrino Figueroa	9
La regulación, incentivos y promoción para la reactivación económica Mtro. Ildelfonso Guajardo Villareal	11
Conclusiones	14
Comentarios finales	15

Introducción

Mientras el mundo está inmerso en la pandemia del COVID-19, preocupado en un primer momento por las afectaciones a la salud, el derecho a la vida y a la atención médica, las medidas sobre su prevención han llevado a los países a enfrentar otros problemas quizá más graves como: la economía, el desempleo, el distanciamiento social, la desinformación y el cuestionamiento a los gobiernos frente a esta crisis.

De acuerdo con el último informe de la Organización de las Naciones Unidas, las ciudades concentran el 55% de la población mundial y para mediados del siglo XXI será del 68%, estos conglomerados han sido los más vulnerables por la naturaleza del virus y son estas concentraciones las que han sufrido un mayor contagio por esta pandemia.

Dada su importancia en los servicios, infraestructura y concurrencia, además de su aportación a los PIBs nacionales y locales, obligan a repensar sobre la estrategia en el accionar de los sectores público, privado y social, en un ejercicio de una gobernanza que impulse la resiliencia en las ciudades, que son, finalmente, el motor de la economía.

Para ONU-Hábitat la resiliencia es la habilidad de cualquier sistema urbano de mantener continuidad, después de impactos o de catástrofes, mientras contribuye positivamente a la adaptación y a la transformación, de tal manera que una ciudad resiliente evalúa, planea y actúa, para preparar y responder a todo tipo de obstáculos, ya sean repentinos o lentos de origen, así como esperados o inesperados.

Con el propósito de vislumbrar las posibles acciones en la agenda de los gobiernos locales, la Secretaría de Desarrollo Urbano y Metropolitano del Gobierno del Estado de México, invitó a cuatro expertos para exponer propuestas sobre cómo deberá reactivarse la economía desde las ciudades, una vez que sea levantada paulatinamente la alerta sanitaria suscitada por el coronavirus que causa el COVID-19.

Las centralidades metropolitanas y políticas de vivienda en la nueva agenda urbana



Dr. Daniel Enrique Pérez Torres
Coordinador General de Planeación, Desarrollo & Territorio (P-D&T)

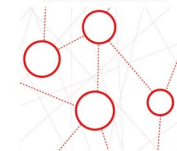
Durante su intervención, el Doctor Pérez Torres dijo que se debe contemplar que podrían ocurrir pandemias más frecuentemente que la problemática no sólo se puede resolver con acciones urbanas, también se deben hacer cambios en otros ámbitos. La desigualdad, por ejemplo, debe ser un tema presente en las situaciones de emergencia y que merece una atención especial.

PROPUESTAS EN MATERIA DE POLÍTICA URBANO-TERRITORIAL

Tomar en serio las nociones de sustentabilidad, resiliencia y derecho a la ciudad.



Ciudad compacta, densa, mixta y policéntrica como paradigma urbano (justo medio aristotélico). Disponibilidad de servicios, empleo, espacios públicos, equipamiento, infraestructura y transporte, empleo que permitan a las personas cubrir sus necesidades.



Nuevas prácticas de planeación y **gestión** urbano-territorial, zonificación (incluyendo pago por mejor aprovechamiento) y reajuste parcelario, con carácter **prioritario**. Mayor capacidad de análisis y acción (p.e. mercado de suelo, funcionamiento de la economía).



Desarrollo orientado al transporte (más transporte estructurado y no motorizado).



Fuente: Fragmento de la presentación del Dr. Daniel Enrique Pérez Torres.

Habló de las políticas urbano-territoriales a través del tiempo ante situaciones pandémicas. Puntualizó que las políticas urbanas deben acoplarse a las problemáticas actuales, centrando las acciones hacia la recuperación.

Cómo propuesta recalcó que se debe tomar en cuenta la sustentabilidad, el derecho a la ciudad y la resiliencia; se requieren ciudades compactas, policéntricas, con disponibilidad de servicios, empleo, espacios públicos, equipamiento e infraestructura.

También, expresó que el desarrollo debe orientarse al transporte y nuevas prácticas de planeación y gestión urbano-territorial, mejores zonificaciones, además de una mayor capacidad de análisis y acción. Además, dijo que se debe incentivar el teletrabajo, la disminución de la movilidad, la adecuación del espacio de trabajo y el uso de recursos para el desarrollo de estas acciones.

En materia de vivienda, mencionó que se deben cumplir requisitos óptimos para la vida, con servicios y materiales de calidad. Finalmente, señaló que se debe aplicar a mediano y largo plazo una nueva normatividad para edificaciones que cumplan con altos estándares.

PROPUESTAS EN MATERIA DE VIVIENDA

- La vivienda debe cumplir con requisitos **óptimos** para la vida diaria: higiene, seguridad, accesibilidad y confort (en términos cuantitativos y cualitativos), los cuales incluyen:
 - Acceso a agua potable, drenaje, electricidad, gas e internet.
 - Aislamiento acústico y térmico, ventilación y orientación.



- En el mediano y largo plazo se debe aplicar nueva **normativa** para edificaciones que cumplan más altos estándares higiénicos de cumplimiento **estricto y para todos**, de sustentabilidad y resiliencia:
 - Tamaño de viviendas y cuartos, alturas de entresijos (no fomentar hacinamiento y violencia).
 - Ventilación natural y artificial.
 - Medidas de ahorro y reuso de agua
 - Ahorro de energía y tecnologías limpias.
 - Grifos, sanitarios, puertas y ventanas con sensores
 - Tecnología screening y UV.



Fuente: Fragmento de la presentación del Dr. Daniel Enrique Pérez Torres.

La transversalidad de los sistemas de salud, gestión integral de riesgos y protección civil



Mtro. Arturo Huicochea Alanís
Presidente del Instituto de Administración Pública del Estado de México

Mencionó que estamos viviendo una crisis en la que estamos todos inmersos, y debemos saber aprovechar las oportunidades para replantear la realidad. Puntualizó que las tres entidades (Ciudad de México, Hidalgo y el Estado de México) acertaron en impulsar la Agenda Metropolitana, enfocada hacia temas de salud, control de riesgos y protección civil, toda vez que es necesaria una visión de conjunto para aplicar estrategias adecuadas que permitan afrontar la problemática.

PROPUESTAS

PARA EL ESTADO DE MÉXICO


1. Legislar en materia de Gestión Integral de Riesgos para concentrar y sistematizar.
1. Utilizar las herramientas de la gestión integral de riesgos, para tomar en cuenta las aportaciones de la COPRISEM y el CEVECE.
2. Incorporar figuras jurídicas de gobernanza sobre la prevención y control de riesgos, como la de los Comités de ayuda mutua, que permiten corresponsabilizar a la sociedad civil.



Fuente: Fragmento de la presentación del Mtro. Arturo Huicochea Alanís.

Enfatizó que el COVID-19 y la pobreza son riesgos que se deberán afrontar de manera prioritaria; resaltó que el Atlas de Riesgo del Estado de México cubre muy poco el tema de riesgos sanitarios, debido a que no se habían tenido en el pasado problemas de este tipo en la entidad, además de que el concepto de gestión integral de riesgos no existe en la legislación de Hidalgo y del Estado de México, por lo que hace falta una acción integral de este tipo en todo el país.

Como propuestas, indicó que se debe legislar en materia de gestión integral de riesgos, con el fin de concentrar y sistematizar acciones; utilizar las herramientas de gestión integral de riesgos para tomar en cuenta las aportaciones de la Comisión para la Protección contra Riesgos Sanitarios del Estado de México (COPRISEM) y el Centro Estatal de Vigilancia Epidemiológica y Control de Enfermedades (CEVECE); e incorporar figuras jurídicas de gobernanza sobre la prevención y control de riesgos, como la de los comités de ayuda mutua, que permiten corresponsabilizar a la sociedad civil.



PROPUESTAS

PARA LA ZONA METROPOLITANA DEL VALLE DE MÉXICO

1. Unificar principios, procedimientos, acciones y conductas.
2. Diseñar instrumentos de financiamiento por entidad para la investigación de riesgos de toda naturaleza.

Fuente: Fragmento de la presentación del Mtro. Arturo Huicochea Alanís.

Finalmente, señaló que en la Zona Metropolitana del Valle de México, se deben unificar principios, procedimientos, acciones y conductas, además de diseñar instrumentos de financiamiento por entidad para la investigación de riesgos de toda naturaleza. Apuntó que los desafíos son cada vez más grandes.

Movilidad en las ciudades

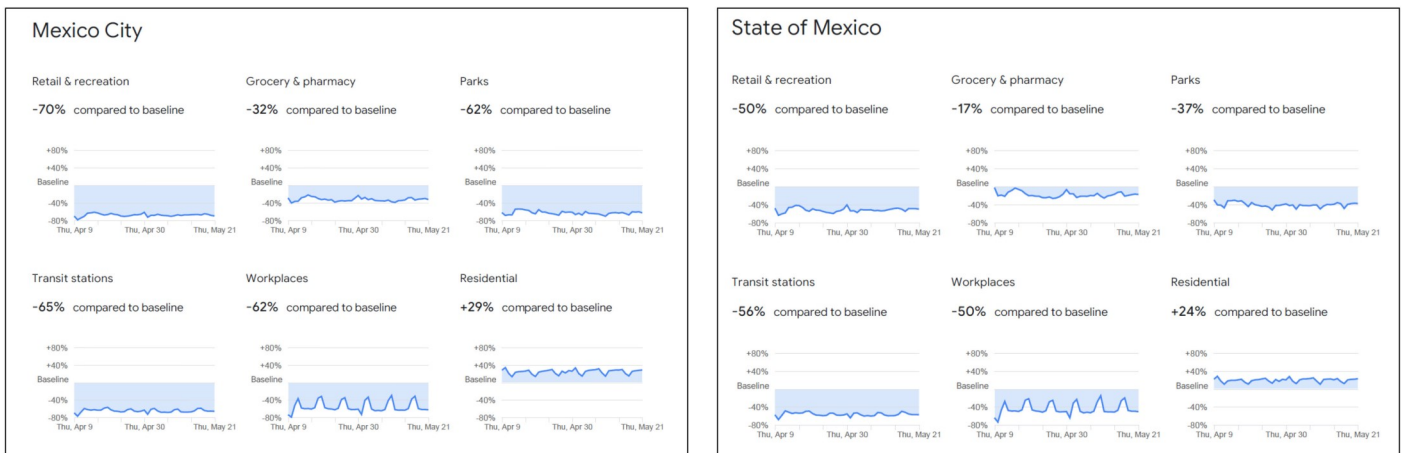
Dr. Luis Jaime Sobrino Figueroa
Director del Centro de Estudios Demográficos, Urbanos y Ambientales
de El Colegio de México



Resaltó la imperiosa necesidad de contar con información, del contexto de la movilidad en las ciudades de México y las consecuencias de reducirse la movilidad en las ciudades por el COVID-19.

Dijo que las ciudades son entidades que están en constante movimiento. Habló de la accesibilidad definida como el número de oportunidades o sitios de actividad y de concentración, que están disponibles a cierta distancia. Además, señaló que la movilidad es la habilidad para transitar entre sitios de actividad o de concentración.

REDUCCIÓN DE LA MOVILIDAD ANTE LA JORNADA NACIONAL DE SANA DISTANCIA



Fuente: Fragmento de la presentación del Dr. Luis Jaime Sobrino Figueroa.

Mencionó que en la Encuesta Origen Destino la Ciudad México de 2017, se mostró que el 60 o 70 por ciento de los viajes se llevaron a cabo en transporte público, y que de ellos, los más significativos fueron para dirigirse al trabajo o para estudiar.



Fuente: Fragmento de la presentación del Dr. Luis Jaime Sobrino Figueroa.

Derivado de la situación por el COVID-19 mostró los patrones de comportamiento de viajes en los últimos meses, destacando que se han dejado de utilizar cerca del 65 por ciento de los paradores de autobús. También hay disminución del 60 por ciento en lugares de trabajo y el Estado de México ha visto disminuir también su ritmo de movimiento.

Indicó que la prospectiva de movilidad y la nueva normalidad deberán atender al transporte público ya que se tiene un escaso margen de maniobra para su recomposición. También, dijo que ir al trabajo como motivo principal de viaje debe planearse mediante un escalonamiento de días y horarios, transitando hacia un sistema híbrido de trabajo presencial y en casa.

Por último, dijo que uno de los primeros desafíos será el regreso a la movilidad, además de las perspectivas y propuestas de acción hacia un regreso ordenado y viable para las ciudades, siendo un tema imperativo de análisis en los próximos meses.

La regulación, incentivos y promoción para la reactivación económica



Mtro. Idefonso Guajardo Villareal
Secretario de Economía Federal 2012–2018

Señaló que el virus fue el causante de una parálisis a nivel global. América Latina es ahora el nuevo epicentro, el *quédate en casa* no ha podido ser adoptado por toda la sociedad mexicana. Hoy, las gráficas de movilidad empiezan peligrosamente a incrementarse. En economía, el equivalente de un virus es la incertidumbre, han existido algunos efectos de incertidumbre inédita por desconocer los efectos e impactos a largo plazo derivado del COVID-19.

Habló de los efectos de las medidas de distanciamiento en diferentes países para lograr reducir la curva de contagios. Los japoneses, por ejemplo, tienen una cultura más desarrollada para el uso de cubrebocas, sin realizar saludos de mano, abrazos, etcétera. Se deberá trabajar en la concientización de la población para que la apertura priorice la prevención ante el contagio.

1. ¿Cómo reactivar la economía?

3 ejes para la reactivación responsable



- **No caer en falsos dilemas: todos los negocios son esenciales**

- Lo importante son los protocolos.
- Apoyar de manera especial a las MIPYMES



- **Usar la tecnología**

- Para fortalecer prevención de contagios (nueva app de alianza Google-Apple)
- Para detonar más oportunidades para los negocios (comercio electrónico)
- Para promover el trabajo remoto (*home office*)



- **Priorizar el enfoque local**

- Muchas acciones se pueden realizar a nivel municipal

Fuente: Fragmento de la presentación del Mtro. Idefonso Guajardo Villareal.

Refirió que los instrumentos adoptados por el gobierno federal podrían estar desatendiendo algunos sectores en apoyo a las acciones del COVID-19. El enfoque debe estar dirigido hacia el apoyo económico local. Las previsiones de algunos expertos nos dicen que prácticamente nos faltan tres meses y medio o máximo cinco meses para que se disminuya el riesgo de contagio, por lo que el uso de la tecnología puede auxiliar a los negocios locales con la ayuda de los alcaldes para determinar las estrategias que incentiven la producción y comercialización de productos.

a. Posibles acciones a nivel municipal

1. Ayudar a negocios y autoempleados a reducir costos

- Certificados de Tesorería Municipal de cierto porcentaje del monto a pagar por impuestos o derechos: predial, anuencia municipal, refrendo de comercio, ocupación en la vía pública y limpia institucional.

2. Fortalecer ingresos de las MIPYMES

- Establecer protocolos sanitarios, para dar confianza a consumidores
- Promover comercio on-line
- Pago a proveedores

3. Acceso a programas de liquidez

- Crédito empresarial: Lo ofrece NAFIN y es para micro y pequeñas empresas para capital de trabajo y activos fijos; aplica para negocios de servicios, comercio e industria.
- Detectar y promover programas de financiamiento en bancos, financieras o fondos

4. Ofrecer espacios públicos para mercados informales

- Parques y Espacios Municipales pueden ser usados como "mercados de ruedas"/"mercaditos", con fechas preestablecidas para la reactivación de comercios locales y su promoción

5. Establecer contacto directo con empresas tractoras

- Mapeo de impacto, sectorizado por rubro, actividad y número de empleos actuales
- Reuniones periódicas entre alcalde/alcaldesa y directivos

Fuente: Fragmento de la presentación del Mtro. Ildefonso Guajardo Villareal.

Mencionó que los presidentes municipales pueden detonar oportunidades en el Estado de México para servir como un centro de distribución de diversos productos. El *home office* ayuda en algunas líneas de trabajo, pero las empresas deberán llevar sus propios protocolos de protección y los presidentes municipales pueden apoyar de manera importante en el desarrollo de acciones que contribuyan a la prevención y cuidado de la salud.

Puntualizó que debe existir una integración municipal para la financiación mutua; agilizar las acciones para las cadenas de comercialización; ajustar un protocolo sanitario para incentivar la reactivación económica en lo local. Los alcaldes, por ejemplo, al tener en sus municipios tianguis y mercados pueden ofrecer espacios abiertos con distancia entre vendedores para motivar al comercio local.

b. Contención inteligente para reducir riesgo de segundo brote

- ❑ Para reabrir la economía de manera segura, los países requieren –idealmente– un enfoque epidemiológico concentrado en la realización de pruebas y rastreo de contactos.
- ❑ Pero, los países con escasos recursos no cuentan con la infraestructura necesaria. Para ellos, **el camino es una estrategia de “contención inteligente”**.
 - ✓ Estaciones de lavado de manos que se operan con los pies en lugares muy concurridos, como el metro o estaciones de autobuses.
 - ✓ Asegurar el suministro de agua limpia en barrios de escasos recursos.
 - ✓ Mantener los mercados abiertos, con medidas estrictas de distanciamiento social.
 - ✓ Focalizar las medidas a lugares (por ejemplo, asilos) y grupos de personas (por ejemplo, guardias de seguridad) que más podrían propagar la enfermedad.
 - ✓ Reabrir escuelas, con medidas de protección especiales para estudiantes vulnerables y profesores.
 - ✓ Reservar espacios y horarios para adultos mayores.

Fuente: “The cure and the disease”, publicado en The Economist, el 23 de mayo de 2020.

Fuente: Fragmento de la presentación del Mtro. Ildelfonso Guajardo Villareal.

Concluyó diciendo que estrategias hacia la movilidad pueden considerar: brindar estaciones de lavado de manos, atención y conciencia en asilos y unidades familiares; debatir medidas de protección para los niños para el regreso a las escuelas; asegurarse que la reactivación suceda, lo cual no significa bajar la guardia y debemos pensar en los modelos de negocio a corto plazo, atendiendo primordialmente a la seguridad de las personas.

Conclusiones

En su intervención el Maestro Arturo Huicochea dijo que el Instituto de Administración Pública del Estado de México A.C. (IAPEM), tiene un compendio de acciones de los 125 municipios del Estado de México que contempla los rubros para atender la problemática derivada del COVID-19, y que pueden ser consultados; trabajemos con los recursos que tenemos, aprendamos a vivir con el COVID-19, debemos encontrar oportunidades ante la situación actual, finalizó.

Por su parte, el Doctor Daniel Pérez refirió a reabrir y no relajar las medidas preventivas, adaptarnos a los cambios del modo de vida y tener acción sobre protocolos pertinentes para la reactivación económica.

El Doctor Jaime Sobrino señaló que un aspecto fundamental es que la actividad económica se lleve en el territorio dado que están estrechamente vinculados, es importante lo que hacen cada uno de los municipios en estos momentos, muchos de ellos son de comercio y deben adoptar medidas importantes para su operación y protección al mismo tiempo.

Por último, el Maestro Ildefonso Guajardo expresó que las autoridades municipales tienen un reto amplio, desde los comercios pequeños hasta aquellos que cuentan con industrias; el nuevo tratado de comercio trilateral se verá impactado para el rediseño del tema de comercio de exportación. Los pequeños negocios formales e informales son básicos para todos los municipios y no se deben descuidar con el fin de que generen oportunidades de trabajo, pero también de seguridad hacia sus integrantes y clientes.

Comentarios finales

El objetivo específico del Conversatorio Metropolitano sobre la Resiliencia en las Ciudades para la Reactivación Económica después del COVID-19 se cumplió de manera satisfactoria, convirtiéndose en un ejercicio de análisis especializado de alto nivel, esperando que coadyuve en la construcción de propuestas para revertir los efectos generados por la pandemia mundial.

Mediante las cuatro ponencias, se buscó que los especialistas nos brindaran sus puntos de vista y propuestas de acción hacia la reactivación en diversos sentidos, con el fin de impulsar mecanismos que nos permitan hacer frente a los nuevos desafíos que la gobernanza metropolitana deberá asumir e incluir en sus agendas de trabajo a corto, mediano y largo plazo.

Agradezco de nueva cuenta a cada uno de los presidentes municipales, servidores públicos, investigadores y asistentes en general que nos acompañaron. En particular deseo expresar mi agradecimiento a los panelistas por su valiosa participación y sus aportaciones, las cuales nos brindan elementos valiosos para construir políticas públicas en este momento delicado.

Tenemos un reto enorme, con un trabajo coordinado y decidido podremos salir adelante, es importante permanecer en casa y atender las indicaciones de las autoridades. Hoy, todos necesitamos de todos.

El Secretario de Desarrollo Urbano y Metropolitano



GOBIERNO DEL
ESTADO DE MÉXICO

EDOMÉX
DECISIONES FIRMES, RESULTADOS FUERTES.